

Richtlijn

Economisch Platform Dronten



Voorwoord



Beste lezer,

Met plezier presenteer ik u de Richtlijn Economisch Platform Dronten (EPD).

Het EPD is een uniek ondernemersoverleg in onze gemeente, waarin ruim 35 ondernemers vrijwillig deelnemen om mee te denken met het gemeentebestuur. Dit overleg heeft geen formele status, de ondernemers bepalen zelf de agenda en wisselen in een vertrouwelijke sfeer informatie met de ambtelijke organisatie uit.

Naast onze normale manieren van contact met ondernemers, hadden we in Dronten al ervaring met speciale overlegtafels; namelijk in de zogenaamde SEA groepen (Sociaal-Economische Agenda). Ondernemers, de motor van onze economie, gaven hier gevraagd en ongevraagd advies over belangrijke ontwikkelingen. Dit overleg is nu voortgezet in het EPD, gericht op vier economische thema's: Landbouw, Bedrijventerreinen, Vrijtijdseconomie en Retail.

Het team Economische Zaken van gemeente Dronten verzorgt de organisatie van het overleg en is de schakel tussen ondernemers en de lokale overheid.

In dit document hebben we samen met de ondernemers de samenwerking, verwachtingen en verantwoordelijkheden vastgelegd. Dit is flexibel en kan altijd worden aangepast.

Ik geloof dat dit naadloos aansluit bij onze bestuursstijl en wens de leden van het EPD veel wijsheid, succes en een goede samenwerking. Bedankt alvast voor uw inzet voor onze samenleving.

Siert Jan Lap
wethouder Economische Zaken

INLEIDING

Economisch Platform Dronten

Onder de naam Economisch Platform Dronten (EPD) wordt (in de basis) voortgegaan op de ingeslagen weg van de Sociaal-Economische Agenda. Deze Sociaal Economische Agenda, kortweg SEA, was een structureel overleg met lokale ondernemers die de gemeente adviseerden rondom economische thema's. Meer informatie over de achtergrond en aanleiding hiervan kan gelezen worden in bijlage 2. De bijdrage van de ondernemers in het Economisch Platform Dronten is nu ook weer op vrijwillige basis. De organisatie is in handen van de gemeente Dronten (team Economische Zaken (EZ)).

Na een korte onderbreking in 2021 is de draad door het nieuwe college in 2023 weer opgepakt, met de opdracht het SEA overleg in een nieuwe setting en met een nieuwe naam -EPD- weer voort te zetten.

Huidige situatie (per 1 augustus 2024)

De voorbereidingen met ondernemers en de gemeentelijke organisatie hebben plaatsgevonden in 2023. In oktober/november van dat jaar zijn de eerste vier themagroepen gestart. Het betreft de groepen:

- Landbouw;
- Bedrijventerreinen;
- Retail en
- Vrijtijdseconomie.

Aan het einde van 2023 en begin van 2024 zijn de groepen verder aangevuld met nieuwe leden.

Per 1 augustus 2024 zijn er in totaal ca 35 ondernemers aangesloten bij het EPD, waarvan 11 ondernemers vanuit de vorige SEA groepen.

INHOUD

1. Doelstelling
2. Randvoorwaarden
3. Proces en methode
4. Extra functies
5. Communicatie
6. Rollen, verantwoordelijkheden en richtlijnen
7. Samenwerking tussen de groepen
8. Contact met bestuur; openheid en transparantie

Bijlage 1: Afkortingen en definities

Bijlage 2: Achtergrond en aanleiding ondernemersoverleg

1. DOELSTELLING

De doelstellingen van het Economisch Platform Dronten (EPD) zijn:

- kennisuitwisseling (tussen ondernemers onderling en met de gemeente);
- signalering van ontwikkelingen;
- strategische advisering aan de gemeente;
- inzicht in wat er speelt en
- het bevorderen van vertrouwen en betrokkenheid.

De advies- of themagroepen werken zonder sturende specifieke opdracht vanuit de gemeente. Ondernemers die op vrijwillige basis meewerken, voelen zich betrokken en verantwoordelijk. Het zijn voorlopers, verbinders en/of maatschappelijk betrokken met een bredere blik, die willen bijdragen aan het belang van hun sector en van ondernemend Dronten. Deze werkwijze bevordert het maken van de juiste beleidskeuzes, kwaliteitsverbetering en vergroting van het draagvlak bij ondernemers en organisatie.

2. RANDVOORWAARDEN

Eerlijke communicatie, transparante en representatieve advisering zijn van groot belang. De gemeentelijke organisatie doet beleidsvoorstellen aan het bestuur en neemt daarbij de advisering van de EPD-groepen herkenbaar mee. Adviezen hebben geen bindend karakter; het wel of niet gebruikmaken van de advisering is uiteindelijk een keuze van het college van burgemeester en wethouders en/of de gemeenteraad.

3. PROCES EN METHODE

De participatie van ondernemers vindt plaats via themagroepen, ook bekend als advies- of contactgroepen, die op gelijk niveau nauw contact houden met leden van het team EZ van de gemeente Dronten. Het team EZ legt de verbinding met de gemeentelijke organisatie en het bestuur. Tijdens overleggen van de groepen vindt uitwisseling van informatie plaats, worden voorstellen gedaan en wordt gevraagd en ongevraagd advies verstrekt in het algemeen belang.

De adviezen, aanbevelingen en vragen vanuit de EPD-groepen worden in het normale beleidsadvies richting organisatie en bestuur herkenbaar meegenomen en krijgen daardoor status en zijn vindbaar.

4. EXTRA FUNCTIES

Op grond van ervaringen en wensen kan er gekozen worden om aan een groep een extra functie toe te kennen. Zo is in de recente praktijk gebleken dat de EPD Retail-groep een belangrijke functie kan vervullen als vervanging van een Branche Advies Commissie, waardoor beter maatwerk-brancherings advisering kan worden bereikt. Het gaat er dan vooral om nieuwe initiatieven of wijzigingen of aanvullingen van de retailstructuur tijdig te bespreken in de EPD groep. Dit nieuwe functionele deel is in de groep aangegeven als 'Retail Advies Commissie'. Deze adviezen kunnen door het soms gevoelige karakter niet altijd in dezelfde mate transparant worden weergegeven als de standaard EPD adviezen. Een passende weging van openbaarheid in de Retail Advies Commissie is daarom nodig.

5. COMMUNICATIE

Adviezen, agenda's en samenvattingen van verslagen worden op de website van de gemeente Dronten geplaatst, zodat deze door iedereen op te vragen dan wel in te zien zijn.

Bekendheid intern in de organisatie van het EPD is te vinden via DoK intranet: (<https://dok.dronten.nl/>) onder Projecten.

Op de website van de gemeente Dronten (<https://www.dronten.nl>) is openbare informatie van het EPD te vinden onder Direct regelen en Meer informatie, Ondernemen. Op deze pagina staat ook een mailadres via waar ondernemers zich aan kunnen melden om deel te nemen aan het EPD. Deze toegankelijke bron zorgt ervoor dat alle geïnteresseerden gelijke toegang hebben tot informatie over het EPD, en biedt een transparant kanaal voor aanmeldingen om deel te kunnen nemen aan het platform.

Verdere informatie over het EPD, zoals de groepen, samenstelling, adviezen, agenda's en verslagen (na uitdrukkelijke afstemming binnen de groepen) is daar samengevat ook beschikbaar. Deze transparantie is een uitdrukkelijke wens van de deelnemers van de EPD-groepen; 'herkenbaarheid en traceerbaarheid van hun inbreng'.

Initiatief ligt bij het team EZ in samenspraak met de afdeling communicatie. Dit geldt ook voor informatie dat via social media kanalen wordt gedeeld.

6. ROLLEN, VERANTWOORDELIJKHEDEN EN RICHTLIJNEN

Ondernemers

- Ondernemers hebben hun onderneming geregistreerd staan in de gemeente Dronten.
- Deelname aan een EPD-themagroep is mogelijk via aanmelding op de website van de gemeente of door voordracht, waarbij ambtenaren van het team EZ en leden van een EPD-themagroep beslissen.
- Deelname is op vrijwillige basis maar niet vrijblijvend.
- Deelnemers dienen het belang van hun sector en daarmee het bredere maatschappelijk perspectief.
- Deelnemers dragen bij aan een vertrouwelijke relatie onderling en met de ambtelijke begeleiding.
- Deelnemers hebben verantwoordelijkheid voor vertrouwelijke informatie.
- De maximale deelnametijd aan een themagroep is 6 jaar.

Gemeentelijke organisatie

- Begeleiding en facilitering komen vanuit het team EZ, inclusief de verzorging van de agenda namens leden van de themagroep, verslaglegging, locatiebeheer en de samenroepfunctie. Zij worden hierbij geholpen door leden van het EPD.
- Het team EZ initieert themagroepen en draagt bij aan het aantrekken van leden en regionale deskundigen.
- Adviezen en vragen worden via het team EZ uitgezet in de ambtelijke organisatie, bestuur en vice versa.
- Zorgdragen voor inzicht en uitwisseling van informatie.
- Terugkoppeling van adviezen en vragen van de organisatie naar de themagroepen.

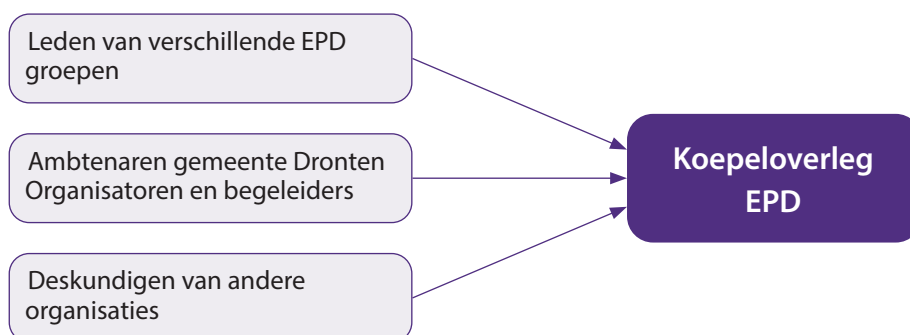
- Beschikbaar stellen van adviezen voor belangstellenden en leden van EPD (transparantie), met als opmerking dat een advies pas wordt gedeeld na toestemming van de betreffende EPD-groep.
- Zorgdragen voor interne en externe communicatie.
- Contact en uitwisseling van informatie tussen bestuur en EPD-leden.

Themagroepen

- Samenstelling van leden is een zo goed mogelijke vertegenwoordiging van de branche.
- Vertegenwoordiging van bestuursleden van lokale ondernemersverenigingen zoals OVDD, LTO en Stichting DOES in relevante groepen.
- Groepsgrootte is ca 10 personen
- Geen formele protocollen.
- Voorzitter is een van de ondernemers of vertegenwoordigers en wordt gezamenlijk gekozen.
- Aantal bijeenkomsten varieert per groep van 4 tot 12 keer per jaar.
- Onderlinge communicatie kan ook via digitale kanalen zoals e-mail, apps, etc., waarbij beheer ligt bij ambtelijke medewerkers.

7. SAMENWERKING TUSSEN DE GROEPEN

Vanuit de behoefte om themagroep overstijgende vraagstukken breed te kunnen bekijken en te overdenken, wordt een koepeloverleg EPD-platform georganiseerd. De gemeente is de organisator van dat overleg en kan leden uit verschillende themagroepen uitnodigen om mee te denken over bepaalde projecten of vraagstukken. Externe deskundigen kunnen ook worden gevraagd. Deze bijeenkomst kan enkele keren per jaar plaatsvinden, afhankelijk van de vraag vanuit de organisatie. In een schema ziet zo'n overleg er als volgt uit:



8. CONTACT MET BESTUUR; OPENHEID EN TRANSPARANTIE

De volgende punten dragen bij aan het gewenste niveau van openheid en transparantie:

- Het is van belang dat college en raadsleden weten wie de deelnemers in de EPD-groepen zijn en vertegenwoordigen, elkaar kennen is belangrijk.
- Raadsleden benadrukken het belang van fysiek contact in deze context naast de andere vormen van contact zoals eventuele nieuwsbrieven en agenda's.
- Adviezen, vragen en andere relevante punten worden in de vorm van een soort jaarverslag digitaal beschikbaar gesteld en zijn daarmee toegankelijk voor betrokkenen.

Deze werkwijze is in lijn met de werkwijze van de Sociaal Economische Raad (SER).

BIJLAGE 1: Afkortingen en definities

EPD	Economisch Platform Dronten
SEA	Sociaal Economische Agenda
Koepeloverleg EPD	Een overleg op -initiatief van de gemeente- waarbij vertegenwoordigers van verschillende themagroepen worden uitgenodigd om deel te nemen.
SER	Sociaal Economische Raad, een adviesorgaan in Nederland dat de regering en het parlement adviseert over sociaal-economische vraagstukken. De SER bestaat uit vertegenwoordigers van werkgevers, werknemers en onafhankelijke leden.
Team EZ	Team Economische Zaken Gemeente Dronten
OVDD	Ondernemers Vereniging De Driehoek
LTO	Land en Tuinbouw Organisatie
Stichting DOES	Stichting ter versterking economisch functioneren winkelcentrum Suydersee.
Gemeenteraad	Het hoogste bestuursorgaan in de gemeente. De leden van de gemeenteraad (raadsleden) zijn democratisch gekozen en nemen alle beslissingen die voor de gemeente van belang zijn.
College van B&W	Het college van de burgemeester en wethouders (college van B&W) bestuurt samen de gemeente. Elk lid heeft een eigen takenpakket, zoals financiën of milieu. Samen zorgen zij dat de gemeentelijke organisatie goed functioneert en dat de plannen van de gemeenteraad worden uitgevoerd. Het aantal wethouders van een gemeente is afhankelijk van het aantal raadsleden.

BIJLAGE 2: Achtergrond en aanleiding ondernemersoverleg

In 2012 is de gemeente Dronten gestart met het raadplegen en actief betrekken van ondernemers om het economisch beleid van de gemeente Dronten mede vorm te geven. De destijds opgestelde Economische visie werd ondersteund door een Sociaal-Economische Agenda, waarmee dit proces met opdracht van de raad van start ging.

Het zijn met name ondernemers die als geen ander weten wat zij op korte en lange termijn nodig hebben van hun lokale overheid. Ondernemers vormen de motor van een gemeentelijke economie, waarop een samenleving zich kan manifesteren. Het gaat verder dan alleen het bieden van werkgelegenheid; het omvat ook aspecten zoals scholing, veiligheid, kwaliteit van wonen en voorzieningen. Daarom is het noodzakelijk en efficiënt dat ondernemers voortdurend in gesprek zijn met hun lokale overheid om tijdig inbreng en interactie te hebben bij beleidsontwikkeling, regelgeving, en om te begrijpen wat er op korte en lange termijn nodig is voor een gezond ondernemers- en woonklimaat.

Beleidsvoornemens zijn vaak gebaseerd op de lange termijn. Bijstelling, actualisering en onderlinge afstemming zijn nodig gezien de maatschappelijke en economische veranderingen die continu plaatsvinden. Kennis vanuit het ondernemersveld is daarbij onontbeerlijk!

Het contact met ondernemers werd onderhouden door medewerkers van het team Economische Zaken (EZ), dat fungeert als schakelpunt naar de ambtelijke en bestuurlijke organisatie. Ondernemers kregen de gelegenheid om de gemeente zowel gevraagd als ongevraagd te adviseren over wat ze nodig hebben om hun activiteiten te laten floreren, nu en in de toekomst.

De overleg- en adviesgroepen werden gevormd rond belangrijke economische pijlers van de gemeente Dronten. Zo ontstonden er ongeveer vijf zogenaamde SEA-groepen die voortdurend in gesprek waren met de gemeente. In vrijwel elke groep was ook een bestuurlijke vertegenwoordiging aanwezig van ondernemersorganisaties.

Dit heeft naar tevredenheid gefunctioneerd. In 2019 ontstond er behoefte bij de raad tot enkele aanpassingen van deze vorm van ondernemersparticipatie. Er bleek behoefte te zijn aan meer transparantie en beschikbaarheid van de adviezen. Er werd aandacht gevraagd voor onafhankelijkheid en wisseling van leden. Ook de Rekenkamer signaleerde deze zaken en pleitte bovendien voor meer contact en samenwerking tussen de verschillende themagroepen. Bij de leden van de SEA-groepen zelf was er ook een duidelijke behoefte aan meer kennis en terugkoppeling van het interne ambtelijke en bestuurlijke proces. Het op vrijwillige basis meedenken, adviseren en signaleren is niet vrijblijvend. De Raad beslist uiteindelijk. De beleidsvorming, advisering en keuzes horen transparant te zijn, zodat eventuele inbreng of standpunt van het EPD herkenbaar is.

Door een samenloop van omstandigheden zoals personeelsverloop, de coronapandemie en wisseling van bestuur is er in 2022 besloten om deze aanpassingen in het proces door te voeren en om een nieuwe vorm van dit overleg te starten. Voor belanghebbenden is het wenselijk om informatie over deze vorm van participatie vast te leggen in dit document. De ervaring heeft geleerd dat toetsing van het proces aan de uitgangspunten nodig kan zijn en houvast kan bieden aan de deelnemers, zodat verwachtingen, belangen en verantwoordelijkheden duidelijk zijn.

