

Samenvatting ‘beleidsnotitie preventie overlast (brom)fietsen’

Achtergrond

Met de ontwikkeling van het stations- en centrumgebied is de noodzaak ontstaan om te komen tot beleid ten behoeve van (brom)fietsen. In een stationsgebied vindt veel fiets- en bromfietsverkeer plaats door het gebruik van (brom)fietsen naar het station. Om het stationsgebied bereikbaar en leefbaar voor gebruikers en omwonenden te houden, is het belangrijk dat de beschikbare fiets- en bromfietsstallingscapaciteit goed wordt benut en dat het neerzetten van (brom)fietsen beheersbaar blijft.

Uitgangspunten

In de Algemene plaatselijke verordening (Apv) van de gemeente Dronten worden regels gesteld ter voorkoming van gevaarlijk geplaatste (brom)fietsen, fout geplaatste (brom)fietsen, weesfietsen/-bromfietsen en wrakfietsen/-bromfietsen. Bij het overtreden van de betreffende bepalingen zullen de beschikbare bestuursrechtelijke dwangmiddelen als bedoeld in afdeling 5.3.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) ingezet worden. In de praktijk betekent dit dat de (brom)fiets, indien deze, na aanmaning daartoe, niet op eigen initiatief van de eigenaar verwijderd wordt, (uiteindelijk) op kosten van de eigenaar door de gemeente zal worden verwijderd.

In deze notitie wordt het handhavingsbeleid beschreven voor het verwijderen van (brom)fietsen (gevaarlijk geplaatste (brom)fietsen, fout geplaatste (brom)fietsen, weesfietsen/-bromfietsen en fietswrakken/bromfietsen).

Wet en regelgeving

De bevoegdheid voor het opstellen van een verordening is geregeld in artikel 149 Gemeentewet. De gemeentelijke verordening die regels stelt omtrent “het plaatsen van (brom)fietsen” is de Algemene plaatselijke verordening. Optreden in het kader van “het neerzetten van (brom)fietsen” vindt dus plaats op basis van voornoemde Apv.

Algemene plaatselijke verordening (Apv)

Het onderwerp het “plaatsen van (brom)fietsen” is geregeld op grond van:

Hoofdstuk 2. Openbare orde, afdeling 11. Maatregelen tegen overlast en baldadigheid, en Hoofdstuk 5. Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente, afdeling 1. Parkeerexcessen. Het betreft de volgende artikelen:

Artikel 2:51 Neerzetten van fietsen e.d.

Het is verboden op een openbare plaats een fiets of een bromfiets te plaatsen of te laten staan tegen een raam, een raamkozijn, een deur, de gevel van een gebouw dan wel in de ingang van een portiek indien:

- a. dit in strijd is met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw of dat portiek;
- b. daardoor die ingang versperd wordt.

Artikel 5:5 Voertuigwrakken

1. Het is verboden een voertuig dat rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en tevens in een kennelijk verwaarloosde toestand verkeert op de weg te parkeren.
2. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

Artikel 5:12 Overlast van voertuigen

1. Het college kan gebieden aanwijzen waar het in het belang van het uiterlijke aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid, verboden is fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.
2. Het is verboden om een motorvoertuig, bromfiets of fiets op of aan de weg te laten staan, anders dan deugdelijk afgesloten of onder behoorlijk toezicht.
3. Het is verboden om voertuigen langer dan een door het college vastgestelde periode op een openbare plaats te laten staan.

Hardheidsclausule

Om onnodig beslag op de beschikbare stallingsruimte tegen te gaan en/of het straatbeeld overzichtelijk te houden, is geen mogelijkheid geboden om ontheffingen te verlenen.

Op basis van artikel 4:84 van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) handelt het bestuursorgaan overeenkomstig deze beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

Hier dient een afzonderlijke afweging plaats te vinden per geval.

Algemene Wet Bestuursrecht (Awb)

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) regelt in afdeling 5.3.1 (artikel 5:21 e.v.) de last onder bestuursdwang.

De last onder bestuursdwang wordt in artikel 5:21 Awb als volgt gedefinieerd:

“de herstelsanctie”, inhoudende:

- a. een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding; en
- b. de bevoegdheid van het bestuursorgaan om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.”

Voor het toepassen van de “last onder bestuursdwang” zijn in dit kader de navolgende bepalingen van afdeling 5.3.1 van de Awb van belang:

- artikel 5:21: begrip last onder bestuursdwang
- artikel 5:24: de beschikking tot toepassing van bestuursdwang
- artikel 5:25: kostenverhaal
- artikel 5:29: meevoering en opslag
- artikel 5:30: parate executie (verkoop, overdracht of vernietiging)
- artikel 5:31: toepassing bestuursdwang in spoedeisende situaties
- artikel 5:31a: verzoek tot toepassing bestuursdwang

Handhavingsprocedure

Wrak

Onder een fietswrak wordt verstaan: Een (brom)fiets die: rijtechnisch in onvoldoende staat is (er is niet mee te rijden/er missen essentiële onderdelen of deze zijn defect) en/of in uiterlijk is verwaarloosd (er is lang niet op gereden, de eigenaar heeft er kennelijk afstand van gedaan).

Indien een voertuigwrak in strijd met de Apv artikel 5:5 wordt aangetroffen, wordt deze aangemerkt als (zwerf)afval in de zin van de Afvalstoffenverordening (paragraaf 5) en wordt deze meteen verwijderd (spoedeisende bestuursdwang).

Gevaarlijk geplaatste (brom)fiets

Onder een gevaarlijk geplaatste fiets wordt in ieder geval verstaan: Een (brom)fiets die geplaatst staat voor een (nood) uitgang, brandkraan, op een blindegeleidestrook of direct aan of op de busbaan, spoorbaan of rijweg.

Los van deze beleidsnotitie is er op grond van de Wegenverkeerswet altijd een bevoegdheid om een gevaarlijk of hinderlijk geplaatste fiets te verwijderen. Indien de fout geplaatste (brom)fiets gevaar of hinder veroorzaakt dan kan deze direct worden verwijderd op grond van artikel 5 van de Wegenverkeerswet.

Voor het verwijderen van een gevaarlijk geplaatste fiets is het belangrijk dat aangegeven wordt dat het noodzakelijk is om de fiets te verwijderen.

Van de daadwerkelijke verwijdering van een fout of gevaarlijk/hinderlijk geplaatste fiets, weesfiets of wrak wordt een schade formulier opgemaakt (zoals opgenomen in bijlage 2). Indien de eigenaar van de fiets een afspraak maakt om de fiets op te komen halen dient een last onder bestuursdwang en proces verbaal 'toepassen bestuursdwang' (art. 5:29 lid 2 Awb) te zijn opgemaakt en aan de eigenaar te worden uitgereikt.

Fout geplaatste (brom)fiets

Onder een fout geplaatste fiets wordt verstaan: Een (brom)fiets die geplaatst is buiten de expliciet door het college daarvoor aangewezen voorzieningen en/of plaatsten en/of ruimten.

Veroorzaakt de (brom)fiets geen hinder, dan dient er eerst een begunstigingstermijn te worden gegeven waarop de fiets door de eigenaar kan worden verwijderd.

Aan de fiets zal een sticker worden bevestigd waarop is aangegeven dat de fiets fout geparkeerd staat en na 2 uur zal worden verwijderd door de gemeente.

Weesfiets

Onder een weesfiets wordt verstaan: Een (brom)fiets die langer dan in een door het college genomen aanwijzingsbesluit op basis van de Apv opgenomen toegestane termijn onafgebroken/ongebruikt geplaatst is in een bepaald gebied.

Een (brom)fiets mag volgens het aanwijzingsbesluit behorende bij artikel 5:12 van de algemene plaatselijke verordening 21 dagen op dezelfde plek geparkeerd worden, voordat het beschouwd wordt als een weesfiets.

Bij een vermoeden dat een (brom)fiets al langere tijd op dezelfde plek gestald is, zal de fiets op een dusdanige wijze worden voorzien van een label dat kan worden geconstateerd dat een fiets niet van zijn plaats is geweest.

Wanneer geconstateerd wordt dat een (brom)fiets langer dan 21 dagen op dezelfde plek geparkeerd staat kan een sticker worden bevestigd op de fiets waarop is aangegeven dat de (brom)fiets te lang op die plaats aanwezig is en dat deze na de begunstigingstermijn van 2 dagen zal worden verwijderd.

Gedurende het handhavingproces, zal de toezichthouder tussentijdse hercontroles uitvoeren om te kunnen constateren of de betreffende (brom)fiets daadwerkelijk door de eigenaar, na aanmaning daartoe door de gemeente, is verwijderd.

In het geval dat de eigenaar van een weesfiets deze niet binnen de gestelde termijn verwijderd heeft, wordt deze door de gemeente verwijderd.

Gevonden fiets

Het komt voor dat fietsen bij particulieren om of nabij hun woning wordt geplaatst, terwijl deze fiets niet hun eigendom is. Hiervan kan op twee manieren melding worden gedaan bij de gemeente. In eerste plaats kan de particulier het melden via de website verlorenofgevonden.nl.

Ook kan een particulier het melden bij de BOA's of toezichthouders van de gemeente. In dat geval wordt de fiets door de BOA of medewerker van de gemeente gelabeld en overeenkomstig het aanwijsbesluit behorende bij artikel 5:12 na 3 dagen, als weesfiets beschouwd.

Opslag/fietsendepot

De opslag van de verwijderde fietsen vindt plaats aan de gemeentewerf/milieustraat door en onder toezicht van de afdeling A&A.

De opslagtermijn bedraagt dertien weken (artikel 5:30 Awb). Indien de kosten voor verwijdering, opslaan en vernietiging van het voertuig in verhouding tot de waarde van het voertuig (door een taxateur vast te stellen) onevenredig hoog worden, kan de opslagtermijn worden bekort. De minimale opslagtermijn bedraagt 14 dagen (artikel 5:30 Awb), te rekenen vanaf de datum waarop de verwijdering van het voertuig bekend is gemaakt aan de eigenaar daarvan dan wel waarop bekendmaking van de verwijdering op de website heeft plaatsgevonden. Aan de hand van de kostenafweging (hiervoor zullen de kosten van opslag en de waarde van het (getaxeerde) voertuig bepalend zijn) adviseert de manager A&A per geval hoelang de opslagtermijn dient te duren.

Gevonden fietsen; Privaatrechtelijke weg

Voor fietsen die bij of door particulieren worden gevonden, bijvoorbeeld een fiets in de tuin of tegen het hek die niet wordt opgehaald, gelden andere regels met betrekking tot bewaren van een fiets. Dit is geregeld in artikel 4 e.v. van boek 5 van het Burgerlijk Wetboek. De particulier dient de gevonden fiets aan te melden bij de gemeente via de website www.verlorenofgevonden.nl. Vervolgens kan, indien die particulier hiertoe bereid is, de particulier de fiets te bewaren (artikel 2 van het Besluit gevonden voorwerpen (AMvB o.g.v. artikel 12 van Boek 5 BW):

<u>Waarde</u>	<u>Bewaartermijn</u>
Minder dan € 450,-	3 maanden
Meer dan € 450, -	1 jaar

Als de eigenaar van de fiets deze niet heeft opgehaald binnen de periode van respectievelijk 3 maanden of 1 jaar, wordt de particuliere vinder en bewaarder, de nieuwe eigenaar van de fiets.

Het kan ook zijn dat de particulier de fiets niet zelf in bewaring wil nemen. In dat geval wordt deze op dezelfde wijze als de door de gemeente verwijderde fietsen opgeslagen. Bij een fiets met een waarde van minder dan € 450,- is de gemeente na drie maanden bevoegd om de fiets te verkopen of weg te geven. Bij een waarde van meer dan € 450,- wordt de vinder na een jaar eigenaar, als de vinder zich echter niet binnen één maand meldt om de fiets in ontvangst te nemen, dan is de gemeente bevoegd om de fiets te verkopen of weg te geven.

Gevonden fiets; Bestuursrechtelijke weg

Is de fiets door de gemeente gelabeld (niet aangegeven door een burger op verlorenofgevonden.nl) dan wordt deze verwijderd en opgeslagen zoals in dit beleid is omschreven bij weesfietsen.

Teruggave

In het geval de eigenaar van het opgeslagen voertuig zich binnen de (vastgestelde) opslagtermijn bij de gemeente meldt/bekend maakt en om teruggave van het voertuig verzoekt, dan wordt het voertuig teruggegeven na betaling van de gemaakte kosten (zie 4.8). De eigenaar kan het voertuig dan ophalen van de Gemeentewerf.

Op de website www.verlorenofgevonden.nl kan de eigenaar controleren of de fiets bij de gemeente Dronten staat opgeslagen. Door contact op te nemen met de Gemeente Dronten wordt de eigenaar uitgelegd wat hij of zij moet doen om zijn fiets terug te krijgen.

Staat de (brom)fiets bij het fietsdepot? Dan krijgt de eigenaar zijn/haar (brom)fiets terug indien:

1. hij/zij een geldig legitimatiebewijs laat zien. *En;*
2. aangetoond wordt dat men de eigenaar is. Erkenning indien:
 - 2.1 men het juiste framenummer geeft, die past bij de gegevens die in de geclaimde (brom)fiets zijn gegraveerd, dan wel het aankoopbewijs overlegt.
 - 2.2 de sleutel toont die past in het slot van de geclaimde (brom)fiets. *En;*
3. de kosten betaalt.

De gegevens van de eigenaar wordt geregistreerd, alvorens hij/zij de (brom)fiets krijgt overgedragen.

Verkoop, vernietiging, in eigendom overdragen aan derden

In het geval de eigenaar van het opgeslagen voertuig zich niet binnen de (vastgestelde) opslagtermijn van 13 weken bij de toezichthouders BOA's meldt/bekend maakt of de eigenaar niet om teruggave van het opgeslagen voertuig verzoekt, wordt het voertuig na het verstrijken van de opslagtermijn verkocht, vernietigd of om niet aan een derde in eigendom overdragen (weggeven) (artikel 5:30 Awb).

Terugvorderen gemaakte kosten

De kosten voor het verwijderen, opslaan en verkopen c.q. vernietigen van het betreffende voertuig worden bij de (bekende) eigenaar in rekening gebracht, tenzij de kosten redelijkerwijze niet of niet geheel te zijner lasten behoren te komen (artikel 5:25 Awb).

De verschuldigde kosten voor het verwijderen van het voertuig bedragen € 25 (vijftig euro) voor een fiets en € 100 (honderd euro) voor een bromfiets.

De totale verschuldigde kosten dienen te worden voldaan bij de balie van de opslag.

Vernielde (hang)sloten

Sloten welke zijn vernield ten behoeve van het verwijderen van de gevaarlijk, fout geplaatste (brom)fiets respectievelijk weesfiets worden **niet vergoed noch vervangen**. De (vernielde) sloten worden wel bewaard en teruggegeven aan de eigenaar.

Bezwaar

U kunt tegen deze beschikking schriftelijk of digitaal binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift indienen bij het college van Dronten. Indien u schriftelijk bezwaar wilt indienen, dan kunt u uw bezwaarschrift richten aan: Het college van Dronten respectievelijk de heffingsambtenaar van Dronten, t.a.v. de afdeling Concerndiensten, Postbus 100, 8250 AC te Dronten.

Indien u digitaal bezwaar wilt maken, dan kunt u dit doen via de gemeentelijke website, digitale formulieren. U hebt dan wel een DigiD nodig. De bezwarentermijn begint op de dag na de datum van verzending van deze brief.

Een bezwaarschrift schort de geldigheid van een beschikking niet op. Als u een bezwaarschrift indient, kunt u tegelijkertijd een verzoek om een voorlopige voorziening richten aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Midden-Nederland. Indien u dit

schriftelijk wilt doen kunt u uw verzoekschrift richten aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA UTRECHT.

Indien u digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening wilt indienen, kunt u dit doen via het digitaal loket bestuursrecht (loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht). U hebt dan wel een DigiD nodig. Voor het indienen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Bijlage: Aangewezen gebieden

Het college heeft de volgende gebieden aangewezen waar het in het belang van het uiterlijke aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid, verboden is fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan:



