OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ambtshalve besluit maatwerkvoorschriften Energieopslagsysteem met lithium energiedragers Omgevingsplan gemeente Dronten

Rijksvastgoedbedrijf
Dijkpoort 6 in Dronten



Vergunninghouder:
Rijksvastgoedbedrijf
Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag

Bouw- en installatiebedrijf:
BINX Smartility B.V.
Bolwerk 2
7141 JM GROENLO

Locatie:
Dijkpoort 6 in Dronten

Onderwerp:
Ambtshalve besluit maatwerkvoorschriften EOS met lithium energiedragers

Kenmerk OFGV:
Z2026-009866

Aanleiding
Rijksvastgoedbedrijf wil een energieopslagsysteem (EOS) op basis van lithiumenergiedragers plaatsen en in werking hebben op de locatie Dijkpoort 6 in Dronten.

Bouw- en installatiebedrijf BINX Smartility zal het systeem plaatsen voor het Rijksvastgoedbedrijf. Op 19 mei 2026 heeft BINX Smartility B.V. namens het Rijksvastgoedbedrijf aanvullende informatie aangeleverd. Naar aanleiding hiervan is dit maatwerkbesluit voorbereid.

De milieuactiviteit EOS is niet uitputtend geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Dit komt omdat de milieuactiviteit relatief nieuw is. Wel is onderkend dat een EOS specifieke veiligheidsaspecten met zich meebrengt. Vooruitlopend op de wettelijke verankering van de activiteit EOS in het Bal is de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS-reeks) al uitgebreid met een richtlijn waarin de technische eisen aan een EOS en de locatie-eisen zijn opgenomen, namelijk de PGS37-1 (Lithiumhoudende energiedragers: energieopslagsystemen (EOS)).

Het Omgevingsplan gemeente Dronten (Omgevingsplan) biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen voor milieuactiviteiten die in het Bal niet uitputtend zijn geregeld.

Besluit
Besloten wordt om maatwerkvoorschriften op te leggen aan Rijksvastgoedbedrijf. Dit is op basis van artikel 22.45 lid 1 in samenhang met artikel 22.44 van het Omgevingsplan.

De maatwerkvoorschriften zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van dit besluit.
De volgende documenten maken onderdeel uit van het besluit:

- technische specificatie, “opbouw BESS container.pdf”, Elektro Internationaal, referentie J.Jansen/63850.2/BR2601068, d.d. 07-05-2026 (D2026-169371);
- tekening, “DRZ Dronten Nieuwbouw Domein Roerende Zaken onderdeel ondergrondse infra.pdf”, BINX SMARTILITY B.V., werknummer PX24007, d.d. 26-09-2025 (D2026-169367);
- tekening, “DRZ Dronten Nieuwbouw Domein Roerende Zaken Bovengrondse inrichting.pdf”, BINX Smartility B.V., werknummer PX24007, d.d. 13-02-2026 (D2026-169369);
- EOS PGS 37-1 toets, “GAP-analyse EOS nieuwe terrein Domeinen te Dronten.pdf” (D2026-170229)

Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Dronten,
Namens deze,

[redacted]

[redacted]
Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 16-09-2026

Afschriften;

- Rijksvastgoedbedrijf
- BINX Smartility B.V.
- Gemeente Dronten
- Veiligheidsregio Flevoland

Rechtsmiddelen

Bezwaar
Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

College van burgemeester en wethouders van Dronten
Bezwaarschriftencommissie
Postbus 100
8250 AC Dronten.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening
Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de verzending ervan aan Rijksvastgoedbedrijf.

Inhoud

1. Procedurele overwegingen 7
1.1 Toelichting 7
1.2 Bevoegd gezag 7
1.3 Procedure 7
2. Inhoudelijke overwegingen 8
2.1 Algemeen 8
2.2 Toetsing risicocontour 8
2.3 Maatregelen 8
3. Maatwerkvoorschriften 10

1. Procedurele overwegingen

1.1 Toelichting

Op 16 april en 19 mei 2026 heeft BINX Smartility B.V. namens Rijksvastgoedbedrijf informatie aangeleverd over het plaatsen en in gebruik hebben van een EOS. Het EOS bestaat uit 28 modules (batterijen) met elk een capaciteit van 35,86 kWh.

Op 15 juli 2026 is BINX Smartility B.V. per brief met kenmerk Z2026-007668/D2026-196635 geïnformeerd dat de OFGV binnenkort maatwerk oplegt voor het genoemde EOS.

1.2 Bevoegd gezag

Gelet op artikel 4.8 van de Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dronten het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften op te leggen. De OFGV is gemandateerd om namens gemeente Dronten maatwerkvoorschriften op te leggen.

1.3 Procedure

Een besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften is een beschikking, die tot stand komt door toepassing van artikel 22.45 lid 1 van het Omgevingsplan in samenhang met titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De procedure is overeenkomstig het bepaalde in deze afdeling uitgevoerd en het besluit wordt bekendgemaakt op de website www.officielebekendmakingen.nl

2. Inhoudelijke overwegingen

2.1 Algemeen

Het Rijksvastgoedbedrijf laat een EOS plaatsen op de locatie Dijkpoort 6 in Dronten.

De toetsing van het EOS op de gevraagde locatie bestaat uit 2 delen. Het eerste deel is de planologische toetsing. Daarin wordt de vraag gesteld of risicocontouren die de activiteit veroorzaakt, aanvaardbaar zijn. De tweede is aan welke technische en organisatorische maatregelen het EOS moet voldoen, om het risico op een incident te beheersen. De maatregelen zijn deels preventief en deels repressief.

2.2 Toetsing risicocontour

Een EOS veroorzaakt een risicocontour voor het plaatsgebonden risico. Er is nog geen formeel toetsingskader omdat een EOS (nog) niet is aangewezen als een milieubelastende activiteit in het Bal Daarom is aangesloten bij de algemene beoordeling van een risicocountour zoals dat in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is opgenomen. Binnen de risico-contour mogen zich geen kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen bevinden. Beperkt kwetsbare gebouwen zijn binnen de risicocontour toegelaten wanneer daar een zwaarwegende motivatie bij is gevoegd.

Het RIVM heeft afstanden voor het plaatsgebonden risico 10-6 en aandachtsgebieden (brand, explosie en gifwolk) voor kleine EOS'en berekend in de "Kennisnotitie Aanpassing vaste afstandstabellen lithiumhoudende energiedragers" (kenmerk KN-2026-0016, d.d. 10-02-2026). Op basis van tabel 1 van de notitie heeft het EOS een plaatsgebonden risicocontour 10-6 van 5 meter. Binnen de contour liggen geen kwetsbare, beperkt kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen. Hiermee is voldaan aan de eisen van het plaatsgebonden risico uit het Bkl.

2.3 Maatregelen

De milieuactiviteit EOS is nog niet aangewezen in het Bal als een milieubelastende activiteit. Er zijn echter wel maatregelen waar een EOS aan moet voldoen. De juridische basis om de maatregelen op te leggen staat in het Omgevingsplan. Artikel 22.45 lid 1 in samenhang met artikel 22.44 van het Omgevingsplan geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften vast te stellen wanneer de milieuactiviteit (nog) niet uitputtend is geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Lithium-ion energiedragers kunnen leiden tot een felle en lastig te bestrijden brand waarbij ook giftige stoffen vrij kunnen komen die een effect op de omgeving kunnen hebben. Daarom maakt het bevoegd gezag gebruik van mogelijkheid om maatwerkvoorschriften op te leggen.

Het te plaatsen EOS valt onder de werkingssfeer van de PGS37-1:2023 versie 1.1(april 2026), "Lithium-houdende energiedragers: Energie Opslag Systemen – EOS, Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in Energie Opslag Systemen".

Het EOS is niet betreedbaar en de behuizing is specifiek ontwikkeld voor de energiedragers. In de PGS37-1 is dit beschreven als een typical 3. In voorschrift 1.1 is een directe verwijzing naar de maatregelen opgenomen die op het EOS van toepassing zijn. Daardoor krijgt de houder van deze vergunning de plicht om de betreffende voorschriften te implementeren. Maatregel MW1 is een direct geldende eis uit (andere) wetgevingen. Ook aan deze maatregel moet worden voldaan.

Voor de beveiliging tegen onbevoegden is M28 in plaats van M29 opgenomen. Dit omdat het gaat om één EOS en niet om een EOS-park.

De Veiligheidsregio Flevoland heeft op 4 juni 2026 advies uitgebracht. Zij heeft geen aanvullende maatregelen geadviseerd.

3. Maatwerkvoorschriften

1. Het Energie Opslag Systeem moet voldoen aan de volgende maatregelen van de PGS37-1:2023 versie 1.1 (april 2026), Lithiumhoudende energiedragers: Energie Opslag Systemen – EOS Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in Energie Opslag Systemen:

Hoofdstuk PGS37-1	**Maatregel**
7.3.1 Constructie en installatie	M2 t/m M6 en M8
7.3.2 Overige maatregelen over ontwerp en constructie	M9, M22 en M28
7.4.1 Algemeen (ingebruikname keuring)	M31
7.4.2 Bewaken en monitoren	M33 t/m M37
7.4.3 Overige aspecten voor het gebruik van het EOS (toegang)	M38
7.5.1 Onderhouden en repareren	M39 en 40
7.5.2 Keuren en inspecteren	M42
7.5.2 Registratie en documentatie	M44 en M45
7.5.4 Opleiden en trainen	M46 en M47
7.6.1 Algemeen (bliksembeveiliging)	M48 en M49
7.6.2 Interne veiligheidsafstanden	M50
7.6.3 Brandveiligheid	M55, M56
7.6.4 Noodplan, incidenten en calamiteiten	M61, M64 en M65
7.6.5 Pictogrammen en aanwijzingen	M66